

海阔千帆竞 潮涌自贸港

——海南自由贸易港即将封关启新程

□新华社记者 任略 赵叶苹 吴茂辉

南海之滨,一片浸润海风、承载希望的土地,将于12月18日迎来历史性时刻——海南自由贸易港启动全岛封关运作。

海南自贸港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关后海南将成为一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。习近平总书记11月6日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调,“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”“要锚定这个战略目标不动摇,全面落实海南自由贸易港建设总体方案”。

沿着习近平总书记指引的方向,在中央和国家有关部门支持下,海南分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,进一步提高贸易投资自由化便利化水平,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,扎实推进封关运作各项准备工作,一幅更高水平对外开放的壮阔画卷已徐徐铺展。全岛封关运作,海南准备好了。

软硬件监管设施护航封关运作

“封关不是封岛,而是更大的开放。”海口海关关长高端峰介绍,海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的保障。过去几年,海南在全岛建设了8个对外开放口岸、10个“二线口岸”的监管设施;沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前,全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐,反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行,封关运作的硬件条件完全具备。

从空中俯瞰,现代化查验设施一字排开,白色屋顶与平整车道错落有致,配套建筑线条利落……在海口新海港与南港“二线口岸”(货运)集中查验场,这块约23万平方米的场地,是支撑全岛封关运作的硬核力量之一。

各卡口处,H986大型集装箱检查设备全天候高效运转,货车驶过即可完成智能检查,图像数据实时同步至智慧监管系统,实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享,“无感通

关”的便捷场景已然显现。

“我们已经准备好了。”查验场业主单位、海口产投集团下属恒港公司副总经理王雷说,此项目是海南自贸港封关运作领域规模最大的基础性工程,年设计查验能力达172万辆车次、4400万吨离岛货物,可充分满足未来海量通关需求。

精准高效监管还需“软硬协同”。高端峰表示,目前,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立,涵盖税收征管、通关监管、风险防控等环节;海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。

其中,在“二线”监管模式上,海关推出“分批出岛,集中申报”等便利措施,企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续,有效为企业减负。

这些口岸监管设施能否顶住封关运行压力?为确保万无一失,各“二线口岸”提前3个月“试运行”、提前1个月“热运行”,通过多轮次实战演练进行压力测试,以查缺补漏、持续完善,同时邀请企业代表、专家等实地开展第三方测评。

“硬件配套达到一流水平,软件协同也展现出极大的智慧和执行力。”参与测评的德勤中国海关与全球贸易服务高级经理王康志说,“我们对海南自贸港顺利封关和未来发展充满信心!”

政策制度体系绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利,总计86个国家或地区的人员可免签入境海南,“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶总吨位跃居全国第二,资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转,数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面,出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策,加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

海南维力医疗科技开发有限公司生产车间内,原料由特制工装模具送入,经成型、烘干、冷却定型等工序,最终成为乳胶导尿管产品。全自动生产线高效运转,生产检验打包等环节一气呵成。

作为加工增值政策的直接受益者,该公司自2023年以来已累计享受关税减免超400万元。“政策帮我们降本增效,有更多资金投入研发和市场开拓。”公司负责人贺勇慎说,眼下,企业正开足马力,争取在封关首日就完成新一单加工增值业务。

新的加工增值政策还实现了多重优化,将海南自产货物价值计入增值

部分,降低企业达标难度。“今后使用本地原料也可享受优惠,这有效降低了企业成本。”加绿巧食品制造业(海南)有限责任公司总经理孟伟伟说。

“除了新的加工增值政策税收征管办法外,封关运作所需的进口征税商品目录,禁止、限制进出口货物清单等相关配套政策文件也均已出台。”海南省委深改办(自贸工委办)常务副主任关继荣说。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单,使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前,海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品;封关后,“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目,占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理模式作出全新探索和开放安排,60种旧机电产品自“一线”进口,企业不再需要办理许可证,涵盖医疗、工程、农业等领域;同时,38种产品可在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高水平开放。

此外,海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放,此前已推出22项放宽市场准入特别措施,外资准入负面清单开放程度全国最高。

记者了解到,自2020年6月中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》以来,中央和国家有关部门会同海南省累计出台200多项政策文件,涵盖税收、贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动等领域。

海南自由贸易港法的出台,则通过法律形式进一步明确了自贸港各项制度安排。目前已出台40余项配套法规,有力保障了改革创新举措落地实施。以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系已初步建立,封关运作后,自贸港政策制度体系和运作模式将更加成熟。

产业转型升级厚植发展沃土

开立生物医疗科技(海口)有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。这是海南自贸港首个获批的医疗器械保税维修业务,也将成为封关后在禁限清单政策框架下,率先开展“两头在外”保税维修的医疗器械类项目。

依托新政策,该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备,开展检测维修及功能升级服务,完成后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特

的发展优势,我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李晓曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度,海南现代服务业实现产值1604.95亿元,占地区生产总值比重超28%。目前,旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

建设海南自贸港的国家战略,为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇,具有海南特色和优势的现代化产业体系加快构建。

海南在推动主导产业链延链、优化升级的同时,积极促进科技创新和产业创新深度融合,努力在发展新质生产力上取得新突破。

在文昌国际航天城,星际荣耀运载火箭总装总测复用工厂(一期)内,火箭转场起竖系统抓紧调试。这家2021年落户文昌的商业航天企业,已在当地建起中国首家运载火箭“复用工厂”。

“我们正加快配套设施建设,未来将依靠可重复使用技术,大幅压降发射成本。”星际荣耀航天科技集团股份有限公司董事长、总经理彭小波说。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展,南繁种业产值突破180亿元,海洋生产总值突破2700亿元,全国首个商业航天发射场成功建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风,海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是海外企业进入中国大市场的桥头堡,以自贸港建设为契机,越来越多海外企业正加速进入中国市场。

新加坡鹏瑞利集团今年与海南签约,计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的国际高端医养项目,这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。

数据显示,2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元,超过建省后前32年总和。

“海南自贸港正成为国内外企业配置全球资源、深度参与国际竞争的前沿阵地。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨亭至说。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”,再到产业发展的“积厚成势”,海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章,我国新时代全面深化改革开放将迈出坚实一步。

(新华社海口12月16日电)

国台办:

帮助广大台商台企把握“十五五”发展机遇

新华社北京12月17日电(记者 许晓静 李妍) 国务院台办发言人朱凤莲17日在例行新闻发布会上表示,中央经济工作会议为加强两岸经济合作、深化两岸融合发展提供稳定预期、创新动能和重要机遇。我们将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、中共二十届四中全会和中央经济工作会议精神,不断完善促进两岸经济文化交流合作的政策和制度、深化两岸融合发展,帮助广大台商台企把握“十五五”发展机遇,持续助力台商台企融入新发展格局、参与高质量发展。

朱凤莲表示,希望广大台商台胞看清大势、坚定信心、把握机遇、扎根大陆、积极进取,共享中国式现代化光明前景,共同推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。

2025年12月18日起,海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作。朱凤莲在答问时表示,这是大陆坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

朱凤莲表示,封关后,海南自贸港将全面实施“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的特殊监管模式,以“零关税、低税率、简税制”为核心的税收优惠政策将充分释放红利,既能降低企业生产成本,增强发展活力,又能提升消费供给质量,打造国际旅游消费中心。同时,贸易管理更加宽松便利,监管模式更加精准高效,一系列涉及贸易自由、投资便利、金融开放等方面的创新举措将给台商台企带来更多机遇和利好。台商台企可依托自贸港制度型开放优势,在海南拓展新空间、实现新发展,更好融入国家新发展格局,共享自贸港发展新机遇。

由两岸有关机构共同主办的

2025 海峡两岸年度汉字评选活动近日在台北揭晓,“势”字当选为年度汉字。朱凤莲应询表示,海内外网友高票选出“势”字作为海峡两岸年度汉字,彰显了广大网友特别是两岸同胞对时代脉搏的共同感知,昭示着祖国统一、民族复兴的历史大势浩荡向前,势不可挡。

朱凤莲说,“势”字当选,是两岸民众用最朴素的方式,为新时代祖国统一进程写下注脚:统一是正道大势,必将汇聚成不可阻挡的时代洪流。从“大势所趋”的历史规律看,解决台湾问题、实现祖国完全统一,是全体中华儿女的共同愿望,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,越来越多台湾同胞秉持民族大义,主动参与民族复兴伟业,用行动书写“两岸一家亲”。

她表示,从“势不可挡”的民心所向看,越来越多台湾同胞看清“台独”势力祸害台澎台胞的真相,坚决反对“台独”分裂行径和外来干涉,捍卫国家主权和领土完整。从“顺势而为”的使命担当看,我们不断深化两岸经济社会融合发展,持续出台惠台利民政策措施,推动两岸交流合作走深走实,让台胞台企共享发展机遇,增进同胞心灵契合,推进祖国统一的基础更牢、条件更多、动力更足。

朱凤莲说,正如台湾同胞所说:选“势”,就是选希望,选未来!这希望,是“乘势而上”共圆中国梦的热望;这未来,是“聚势成潮”共促统一的愿景。我们将团结广大台湾同胞同心同行,把握历史大势,在交流合作中增进利益福祉,在融合发展中加强心灵契合,携手汇聚推动祖国统一和民族复兴的磅礴之力,共同开创中华民族的宏阔前景。

教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电(记者 王鹏) 记者12月17日从教育部获悉,《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发,要求减少日常考试测试频次,提升日常考试质量,强化考试安全风险防范,减轻学生过重学业负担,促进学生全面发展健康发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试,是指地方和学校在日常教学过程中,为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试,不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出,进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试,义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试,初中年级从不同学科的实际出发,可适当安排一次期中考试。普通高中学校要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面,通知提出,严格按照国家课程标准和教学实际命题,强化核心素养立意,创新试题形式,杜绝偏题怪题,科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构,逐步增加应用型、探究性、开放性和综合性试题比重。

数据、网络虚拟财产纠纷等被列为民事案件案由

新华社北京12月17日电(记者 刘硕 冯家顺) 最高人民法院12月17日发布了修改后的《民事案件案由规定》。此次修改增加数据、网络虚拟财产相关案由,并细化完善了知识产权相关案由,案由总量达到1055个,自2026年1月1日起施行。

据悉,此次修改是《民事案件案由规定》施行以来的第三次修正。2020年第二次修正后的规定施行以来,安全生产法、个人信息保护法、反垄断法、妇女权益保障法、反不正当竞争法等法律制定或修改。随着经济社会发展,审判实践中出现了许多新型民事纠纷,难以恰当归入现有案由,需要对规定及时予以补充和完善。

此次修改更加注重案由的简洁明了、方便使用,通过具体案由的增

加、删除、升级、降级等不同方式修改具体案由206个,案由数量从929个调整为1055个。修改后的规定增加数据、网络虚拟财产相关案由,并细化了知识产权相关案由,完善了竞争纠纷、商事纠纷相关案由。

结合海事审判实践需要,此次修改完善了海事海商相关案由。修改后的规定还完善了农村集体经济组织、农民专业合作社相关案由,针对新就业形态、老年人权益保护等人民群众所急所盼的领域完善了相关案由。

此外,修改后的规定进一步细化了港澳台居民律师可代理案件所对应的第三级案由,并丰富了第三级案由项下的第四级案由,增加了港澳台居民律师可代理的案件类型,以进一步促进港澳台居民律师更好融入国家发展大局。



我国下达 2026 年医保财政补助及建设资金 4166 亿元

新华社北京12月17日电(记者 彭韵佳 徐鹏航) 据国家医保局最新消息,财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。

据悉,2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面,2018年至2025年,中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87

万亿元,用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助,居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年,城乡居民基本医疗保险人均筹资总额达1100元,其中人均财政补助标准为700元,个人缴费标准为400元,财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面,2018年至2025年,中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年,资助7916万人参加基本医疗保险,近2亿人次享受门诊和住院救助。医

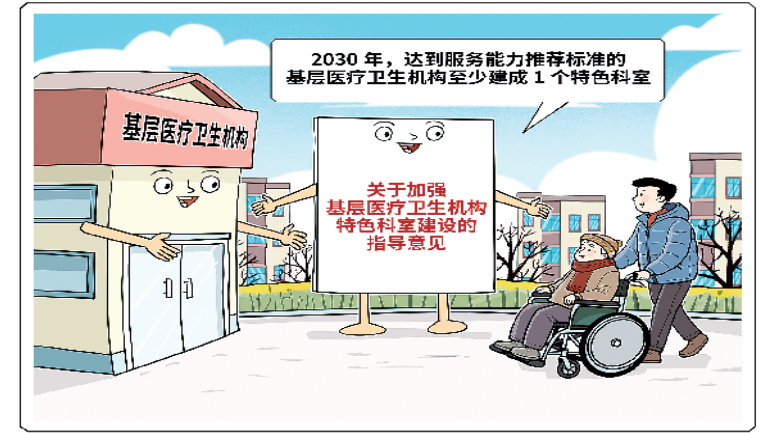
疗救助兜底作用有效发挥,全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上,农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

在助力提升医保服务水平方面,2019年至2025年,中央财政累计安排医疗保障服务能力建设资金276亿元,帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更高效。

在资金支持下,全国统一的医保信息平台全面建成使用,超12亿人享受医保码便捷就医,医保信息

平台日均结算量超2800万人次,住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升,目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理,九成以上乡镇(街道)能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大,2019年至2025年,全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍,住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。



根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的通
知,2030年,达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色
科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

新华社发 朱慧卿 作